

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 1162
ze dne 17.5.2016

*k návrhu využití objektu Multifunkčního operačního střediska Malovanka v kontextu plnění úkolů
oddělení krizového managementu odboru "Kancelář ředitele Magistrátu"*

Rada hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

informaci o zpřesnění využití Multifunkčního operačního střediska Malovanka (dále jen "MOS") oddělením krizového managementu odboru "Kancelář ředitele Magistrátu"

II. schvaluje

záměr využití objektu MOS oddělením krizového managementu odboru "Kancelář ředitele Magistrátu" uvedený v příloze č. 1 tohoto usnesení

III. ukládá

1. MHMP - OSI MHMP

1. upravit projektovou dokumentaci MOS na základě požadavků oddělení krizového managementu odboru "Kancelář ředitele Magistrátu"

Termín: 15.6.2016

2. MHMP - SLU MHMP

1. zadat zpracování projektu rekonstrukce stávajícího Operačního střediska krizového štábu hl.m. Prahy v budově Nové radnice

Termín: 29.7.2016

3. MHMP - RED MHMP, MHMP - BEZ MHMP

1. poskytnout nezbytnou součinnost a podklady odboru OSI MHMP a SLU MHMP pro realizaci dle bodu III.1.1. a III.2.1. tohoto usnesení

Kontrolní termín: 29.7.2016

Adriana Krnáčová v. r.
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek v. r.
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: radní Hadrava

Tisk: R-20829

Provede: MHMP - OSI MHMP, MHMP - SLU MHMP, MHMP - RED MHMP, MHMP - BEZ MHMP

Na vědomí: odborům MHMP

**Záměr využití objektu Multifunkčního operačního střediska Malovanka (dále jen „MOS“)
v kontextu plnění úkolů oddělení krizového managementu odboru „Kancelář ředitele Magistrátu“
(dále jen „odd. KM RED“)**

Při řešení mimořádné události (dále jen „MU“) většího rozsahu nebo při krizové situaci (dále jen „KS“) není Operační středisko krizového štábu hl. m. Prahy (dále jen „OS KŠ“) schopno plnit svou úlohu bez podpory ostatních odborů a oddělení MHMP. Zejména je důležitá okamžitá podpora zbytku odd. KM RED a oddělení záchranného bezpečnostního systému odboru bezpečnosti MHMP.

Z výše uvedených důvodů je navrhováno:

I. Zachovat odd. KM RED v prostorách Nové úřední budovy

- 1) odd. KM RED je pouze oddělení a je součástí odboru „Kancelář ředitele Magistrátu“, tedy jeho vedení je v kompetenci ředitele Magistrátu hl. m. Prahy. Proto není vhodné, aby bylo oddělení dislokováno mimo vedení odboru.
- 2) odd. KM RED je pověřen úkoly při výkonu státní správy v přenesené působnosti a má zřízeny úřední hodiny pro styk s občany. V lokalitě MOS by bylo obtížné tento úkol plnit.
- 3) Rovněž je pro činnost odd. KM RED důležitá snadná dosažitelnost dalších odborů MHMP, managementu města a to jak na Mariánském náměstí, tak i ve Škodově paláci.
- 4) odd. KM RED plní důležitou metodickou roli v hlavním městě Praze, zejména pro Městské části, ale i pro další subjekty.

II. Zachovat OS KŠ v prostorách Nové radnice

Umístění OS KŠ v budově Nové radnice je pro řešení MU nebo KS nezbytné a to z několika důvodů:

- Krizový štáb hl. m. Prahy může být v pracovních dnech rozvinut v řádu několika minut.
- Support Magistrátu hl. m. Prahy je v této dislokaci naprosto přímý.
- Doplnění OS KŠ personálem na stav pro řešení MU je v pracovních dnech možný ihned.
- Rozvinutí dalších pracovišť v prostorách Nové radnice (např. Callcentra) je v dosahu, což je výhodné pro jednotné řízení.
- Řídící skupina Krizového štábu hl. m. Prahy má k dispozici ostatní odbory MHMP.

III. Vybudovat záložní pracoviště pro OS KŠ v objektu MOS

Přes výhodnost polohy OS KŠ v centru města, je nutné disponovat záložní variantou a to z následujících důvodů:

- 1) Nová radnice na Mariánském náměstí se nachází v zátopové oblasti, která je ohrožována standardní a zvláštní povodní.
- 2) Centrum města může být terčem teroristického útoku, čehož jsme byli svědky například při cvičení INEX 2015 (pořádaném Státním úřadem pro jadernou bezpečnost), kdy bylo nutné budovu Nové radnice evakuovat.

- 3) Budova Nové radnice není v současné době dostatečně chráněna proti přístupu neoprávněných osob a je možné predikovat situace, při kterých by nebylo bezpečné řídit MU nebo KS z tohoto umístění.
- 4) K dalším důvodům, pro které je nutné mít zajištěnu záložní variantu, je např. požár nebo hackerský útok, atd.

IV. Využití objektu MOS odd. KM RED

Po prostudování dostupných informací je navrhováno využití MOS ze strany odd. KM RED v následujícím rozsahu:

- 1) Využití datového centra pro technologie krizového managementu.
- 2) Využití místností pro kanceláře, dispečinky a související prostory.

Ad 1) Datové centrum

V rámci jednání bylo upřesněno, že odd. KM RED bude mít k dispozici serverovnu ve 3. podzemním podlaží, označenou ve výkresové dokumentaci A.03.21b. Tato místnost bude tvořena tzv. bezpečnostní komorou.

Ad 2) Kanceláře, dispečinky a související prostory

S ohledem na charakter činností odd. KM RED je navrhováno následující nové uspořádání v rámci objektu MOS:

Centrální dispečink (A.02.01) v 2. podzemním podlaží bude využíván odd. KM RED dle původního návrhu (tzn. cca 1/3 v levé části centrální sálu)

Řídící skupina (A.01.02) v 1. podzemním podlaží bude místnost sloužit pro Krizový štáb hl. m. Prahy. Vzhledem k tomu, že tato místnost nebude využívána permanentně, je navrhováno ji sdílet společně s Technickou správou komunikací (dále jen „TSK“), stejně jako je využívána místnost A.01.17. V případě krizové situace bude tato místnost využívána pro jednání Krizového štábu hl. m. Prahy. Je doporučeno tuto místnost zvětšit z původních 68,1m² na řádově 90m². Bližší upřesnění bude provedeno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Stálý dispečink OKŘ (A.01.03) v 1. podzemním podlaží bude místnost sloužit původnímu účelu, tedy jako stálý dispečink, resp. OS KŠ. Je doporučeno tuto místnost zmenšit z původních 63,2m² na řádově 41m². Bližší upřesnění bude provedeno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Sdílená místnost s TKS (A.01.17) v 1. podzemním podlaží bude sloužit jako velký jednací sál pro společné využití ze strany TSK a odd. KM RED. V případě vzniku MU nebo KS ji bude možné využít jako CallCentrum zřizované pro informování veřejnosti.

Využití ostatních místností odd. KM RED v 1. podzemním podlaží zůstává nezměněné. Tedy:

- A.01.06, A.01.07 A.01.08 – využití pro kanceláře
- A.01.20 – zabezpečená místnost odd. KM RED

- A.01.21 – zabezpečená místnost odd. KM RED
- A.01.17 – sdílená místnost s TKS
- A.01.41a, 1.01.41b, A.01.19 – podpůrné místnosti odd. KM RED

Skladové prostory a archiv: v rámci objektu MOS budou k dispozici pro odd. KM RED dvě místnosti v celkové velikosti 30 – 50m², které budou sloužit jako sklad a archiv. Umístění těchto dvou místností bude upřesněno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Místnosti doposud uvažované pro odd. KM RED v 1. nadzemním podlaží – vzhledem k tomu, že pracovníci odd. KM RED zůstanou ve stávajících kancelářích v Nové úřední budově na adrese Nám. Franze Kafky 1, není nutné tedy tyto kanceláře vyčlenit pro odd. KM RED. A jsou tedy k dispozici k využití pro jiné účely.

Závěr:

Na základě výše uvedených skutečností jsou navrhovány následující úkony:

1. Aktualizovat dokumentaci stavby č. 40759 „Multifunkční operační středisko Malovanka“ stavební práce a provozní technologie a dokumentaci na dodávku technologií „Dopravní řídicí ústředna stavby č. 40759, Multifunkční operační středisko Malovanka“, dle výše uvedené specifikace. Aktualizaci zajistí odbor strategických investic MHMP v součinnosti s odd. KM RED a oddělením záchranného bezpečnostního systému odboru bezpečnosti MHMP.
2. Zadat zpracování projektu rekonstrukce stávajícího OS KŠ v budově Nové radnice. Zpracování projektu zajistí odbor služeb MHMP v součinnosti s odd. KM RED a oddělení záchranného bezpečnostního systému odboru bezpečnosti MHMP.

Příloha:

Grafické znázornění změn oproti stávajícímu řešení.

Grafická příloha:

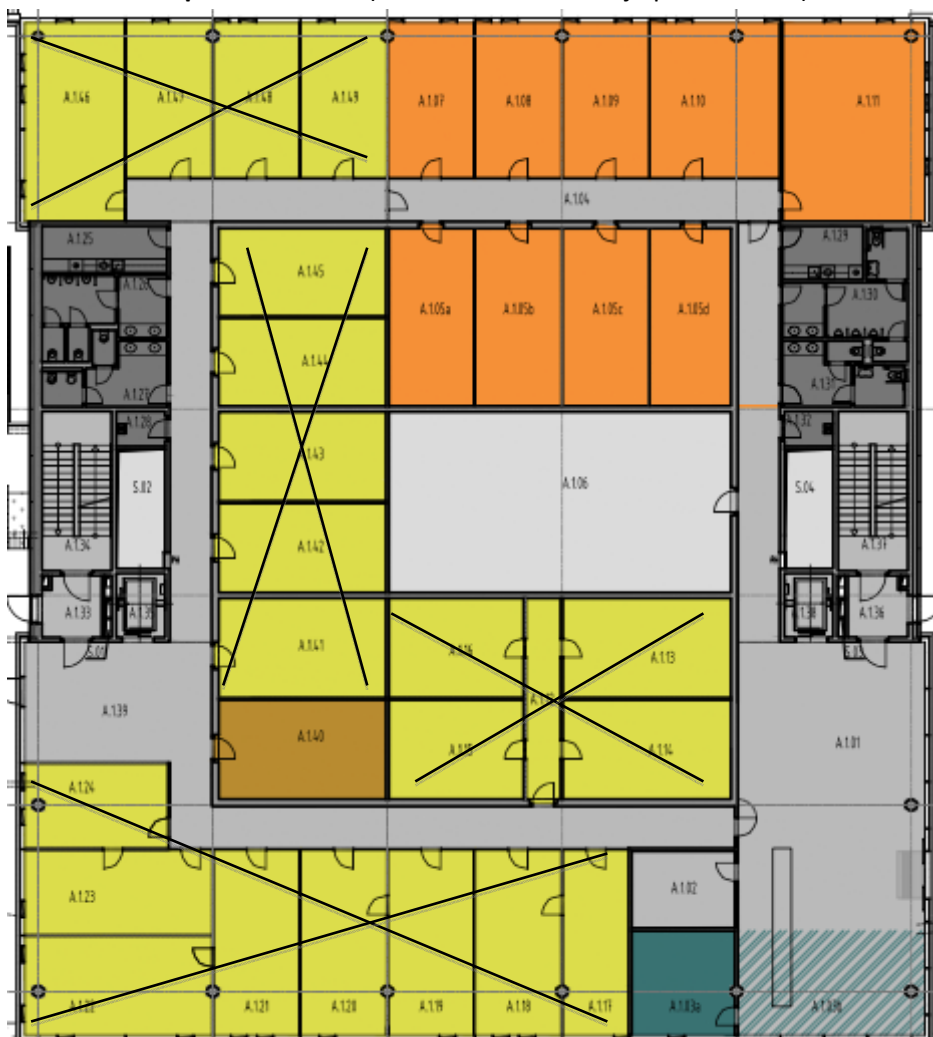
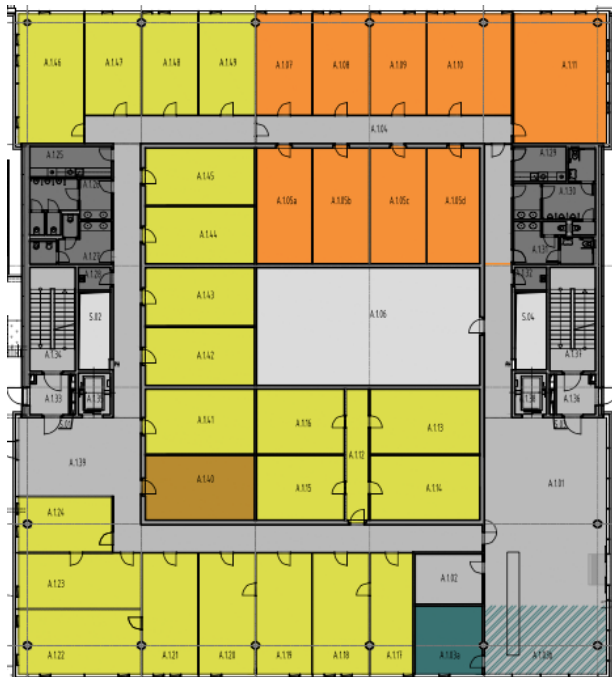
1. Podzemní podlaží – původně



1. Podzemní podlaží – nový návrh (umístění 2 nových místností je pouze návrh)



1. Nadzemní podlaží – nově (umístění 2 místností je pouze návrh)



Důvodová zpráva

Materiál je předkládán Radě hl. m. Prahy na základě koordinačního jednání se zástupci budoucích uživatelů objektu Multifunkčního operačního střediska Malovanka (dále jen „MOS“) za Magistrát hl. m. Prahy, které se uskutečnilo v sídle společnosti SATRA (generální projektant MOS) dne 26. 1. 2016. Jedním ze závěrů tohoto jednání, který se týkal oddělení krizového managementu odboru „Kancelář ředitele Magistrátu“ (dále jen „odd. KM RED“), bylo upřesnit budoucí využití objektu. A to ze dvou důvodů:

1. Usnesením Rady HMP číslo 1058 ze dne 12. 5. 2015 bylo rozhodnuto o výběru nejvhodnější nabídky ve veřejné zakázce "Stavba č. 40759 Multifunkční operační středisko Malovanka". S vítězným uchazečem byla podepsána dne 17. 9. 2015 smlouva č. DIL/22/03/000088/2015. Dodavatel již zahájil stavbu a je nutné definitivně stanovit podmínky a rozsah využívání objektu MOS jednotlivými uživateli včetně technologického vybavení.
2. Požadavek na zpřesnění vychází i z provedené organizační změny v roce 2015, která rozdělila tehdejší odbor bezpečnosti a krizového řízení MHMP na dvě části, včetně rozdělení kompetencí. Personální a technická odpovědnost byla rozdělena mezi dvě oddělení v rámci dvou odborů. Odpovědnost za krizové řízení a za Operační středisko krizového štábu hl. m. Prahy (dále jen „OS KŠ“) byla převedena na odd. KM RED a odpovědnost za technologie Záchraného bezpečnostního systému hl. m. Prahy byla svěřena oddělení Záchraného bezpečnostního systému odboru bezpečnosti MHMP.

Na základě koordinačního jednání a s ohledem na provedenou organizační změnu odd. KM RED provedlo zhodnocení požadavků krizového řízení hlavního města Prahy a navrhlo upravit koncepci využití objektu MOS.

Původní návrh budování MOS předpokládal přemístění pracovníků odd. KM RED do prostor MOS, kde byl vyprojektován kancelářský prostor s dostatečnou kapacitou. Je navrhováno, aby kanceláře odd. KM RED byly ponechány v Nové úřední budově. **V původním návrhu bylo OS KŠ koncipováno pouze v objektu MOS. Je navrhováno ponechat jako hlavní pracoviště OS KŠ ve 4. patře budovy Nové radnice (stávající prostory) a v prostorách MOS vybudovat záložní pracoviště OS KŠ.**

Výše uvedený návrh je podpořen nezávislým posudkem, který vypracoval Ing. Jiří Šedivý (bývalý náčelník generálního štábu AČR) ze společnosti Generals s.r.o., respektovaný odborník na oblast krizového řízení. Dokument je součástí Přílohy č. 1 k usnesení Rady hl. m. Prahy.

Zpřesnění využití objektu Multifunkčního operačního střediska Malovanka (dále jen „MOS“) oddělením krizového managementu odboru „Kancelář ředitele Magistrátu“ (dále jen „KM RED“)

Využití objektu MOS odd. KM RED:

Po prostudování dostupných informací potvrzuje KM RED zájem být jedním z uživatelů objektu MOS. A to v těchto oblastech:

- 1) Využití datového centra pro technologie Krizového managementu
- 2) Využití místností pro kanceláře, dispečinky a související prostory

Ad 1) Datové centrum

V rámci jednání bylo upřesněno, že KM RED bude mít k dispozici serverovnu ve 3. podzemním podlaží, označenou ve výkresové dokumentaci A.03.21b. Tato místnost bude tvořena tzv. bezpečnostní komorou.

Ad 2) Kanceláře, dispečinky a související prostory

S ohledem na charakter činností KM RED navrhujeme následující nové uspořádání v rámci objektu MOS:

Centrální dispečink (A.02.01) v 2. podzemním podlaží bude využíván KM RED dle původního návrhu (tzn. cca 1/3 v levé části centrální sálu)

Řídící skupina (A.01.02) v 1. podzemním podlaží bude místnost sloužit pro Krizový štáb HMP. Vzhledem k tomu, že tato místnost nebude využívána permanentně, navrhujeme ji sdílet společně s TSK, stejně jako je využívána místnost A.01.17. V případě krizové situace bude tato místnost využívána pro jednání Krizového štábu. Doporučujeme tuto místnost zvětšit z původních 68,1m² na řádově 90m². Bližší upřesnění bude provedeno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Stály dispečink OKŘ (A.01.03) v 1. podzemním podlaží bude místnost sloužit původnímu účelu, tedy jako stálý dispečink, resp. Operačního střediska krizového štábu. Tuto místnost doporučujeme zmenšit z původních 63,2m² na řádově 41m². Bližší upřesnění bude provedeno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Sdílená místnost s TKS (A.01.17) v 1. podzemním podlaží bude sloužit jako velký jednací sál pro společné využití TSK a KM RED. V případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace bude možné využít jako CallCentrum v takové situace zřizované pro informování veřejnosti.

Využití ostatních místností KM RED v 1. podzemním podlaží zůstává nezměněné. Tedy:

- A.01.06, A.01.07 A.01.08 – využití pro kanceláře
- A.01.20 – zabezpečená místnost KM RED – stupeň utajení „V“
- A.01.21 – místnost zabezpečeného spojení VEGA- stupeň utajení „D“
- A.01.17 – sdílená místnost s TKS
- A.01.41a, 1.01.41b, A.01.19 – podpůrné místnosti KM RED

Nově požadované místnosti - v rámci 1. podzemního podlaží bychom rádi získali další 2 až 3 místnosti v celkové velikosti 80 až 100m². Navrhujeme využití místnosti A.01.04 a A.01.05. Tím vytvořit kompaktní kancelářský prostor pro KM RED v rámci objektu MOS. Tyto kanceláře budou sloužit jako zázemí KM RED při řešení MU a KS. Měly by být využity zčásti jako kanceláře pro pracovní skupinu Krizového štábu, zčásti jako místnosti pro odpočinek apod. Bližší upřesnění bude provedeno v rámci úpravy projektové dokumentace.

Místnosti doposud uvažované pro KM RED v 1. nadzemním podlaží – vzhledem k tomu, že pracovníci KM RED s výjimkou pracovníků OSKŠ zůstanou ve stávajících kancelářích v Nové úřední budově na adrese Nám. Franze Kafky 1, není nutné tedy tyto kanceláře vyčlenit pro KM RED. A jsou tedy k dispozici k využití pro jiné účely.

Skladové prostory a archiv: v rámci objektu MOS budou k dispozici pro KM RED dvě místnosti v celkové velikosti 30 – 50m², které budou sloužit jako sklad a archiv. Umístění těchto dvou místností bude upřesněno v rámci úpravy projektové dokumentace.

V přílohách grafické znázornění změn oproti stávajícímu řešení.

V Praze dne 31. 1. 2016

Vypracoval: Mgr. Martin Klimakovský

Předkládá : Mgr. Daniel Barták

Grafická příloha:

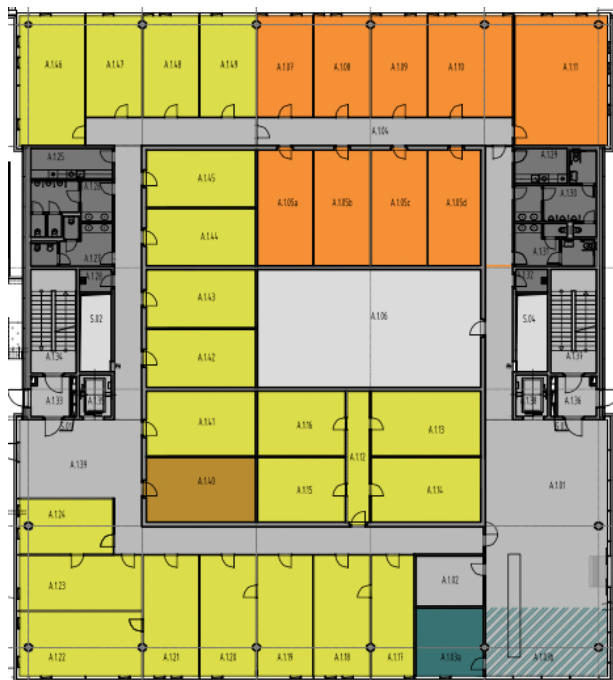
1. Podzemní podlaží – původně



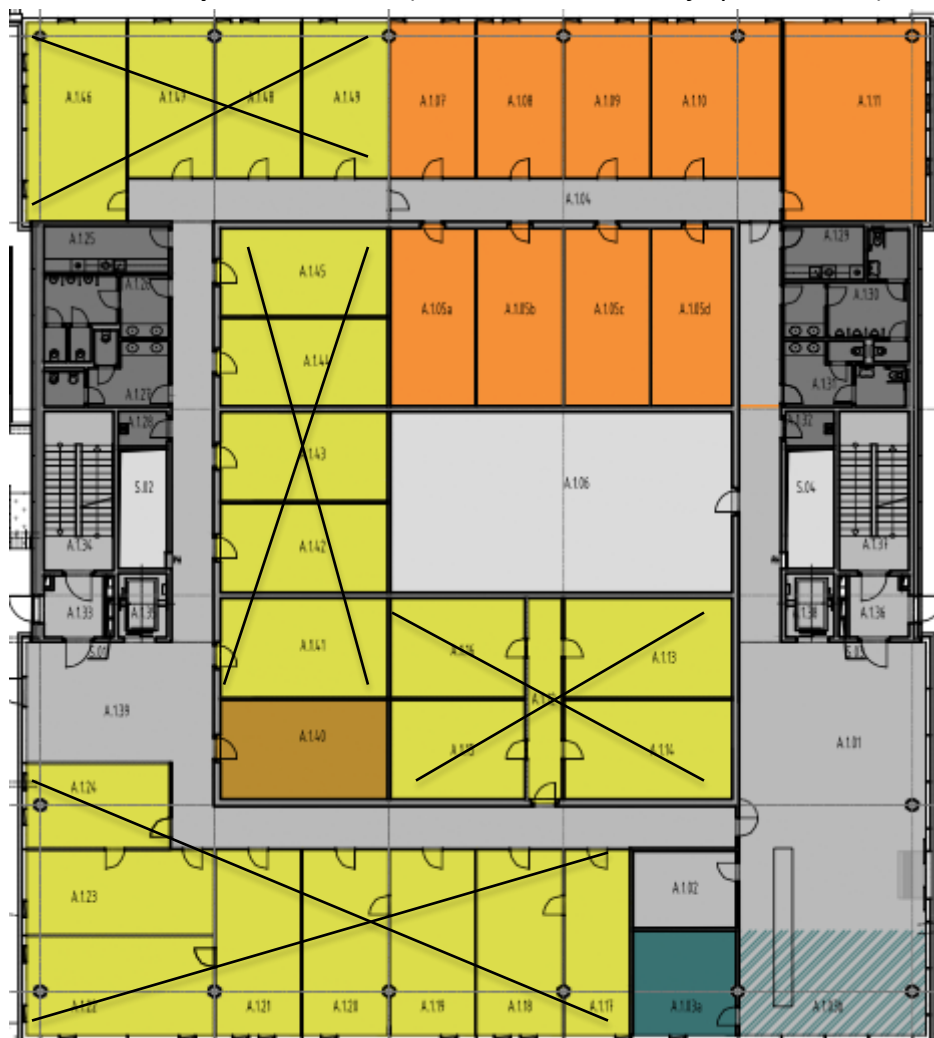
1. Podzemní podlaží – nový návrh (umístění 2 nových místností je pouze návrh)



1. Nadzemní podlaží – původně



1. Nadzemní podlaží – nově (umístění 2 místností je pouze návrh)





Generals s.r.o. Švédská 22, Praha 5, Tel.: (+420)257 116 111, Fax: (+420)257 310 592,

E-mail: generals@generals.cz

„Posudek“ Záměru využití objektu Multifunkčního operačního střediska
Malovanka v kontextu plnění úkolů oddělení krizového managementu
odboru „Kancelář ředitele Magistrátu“.

Objednávka číslo RED/OBJ/008/16 ze dne 24. 4. 2016 Hlavní město Praha Odbor
„Kancelář ředitele MHMP“ Mariánské nám. 2; 110 01 Praha 1.

Zpracováno: Generals s.r.o.

14. duben 2016

Úvod:

V souvislosti s koncepcí výstavby „Multifunkčního operačního střediska Malovanka“ a zpracované Studie proveditelnosti pro „MOS“ byl navržen koncept soustředění stávajících dispečinků a ústředí různých organizací hl.m.Prahy do jednoho objektu, tj. objektu „MOS Malovanka“. Hlavním cílem bylo zajistit vyšší efektivnost řešení vzniklých krizových situací jako následek mimořádných událostí nebo krizových situací. „MOS Malovanka“ měla zajistit zázemí pro práci dřívějšího Odboru bezpečnosti a krizového řízení Magistrátu hl.m.Prahy, TSK, OI Magistrátu hl.m.Prahy, Policie ČR, Městské policie a ZZS hl.m.Prahy a dalších organizací. Zároveň s tím měl být přemístěn Odbor bezpečnosti a krizového řízení Magistrátu hl.m.Prahy do objektu „MOS Malovanka“. Od roku 2008 došlo k řadě změn a rozhodnutí, které tento původní záměr zpochybňují. Došlo k rozdělení Odboru bezpečnosti a krizového řízení na dva nezávislé odbory, PČR a HZS hl.m.Prahy vybudovaly své vlastní OS a do „MOS Malovanka“ by v případě krize delegovaly pouze své zástupce, rovněž ZZS hl.Prahy a Měst.policie hl.m.Prahy nepředpokládají trvalé přemístění svých operačních středisek do „MOS Malovanka“.

Z tohoto pohledu došlo k zásadní změně předpokládaného využívání „MOS Malovanka“.

Na základě „Objednávky číslo RED/OBJ/008/16“ ze dne 24. 3. 2016 byl vypracován posudek podle specifikace uvedené v příloze této objednávky. Pro jeho zpracování byly využity poskytnuté dokumenty uvedené v příloze tohoto posudku.

Odpovědi na otázky:

1. Zachování umístění pracovišť oddělení KM RED včetně Operačního střediska Krizového štábu hl.m.Prahy (dále jen OSKŠ HMP) ve stávajících prostorách (budovách) a lokalitě s ohledem na operativnost výkonu a rozhodování (vazba krizového managementu na vedení města a krizový štáb, na další součásti MHMP, praktičnost umístění v centru města...)

- Oddělení krizového managementu je orgán podporující ve většině případů při řešení krize vedení Magistrátu, avšak ne všechny krize vyžadují potřebu nepřetržitého působení na operačním středisku.
- Mimo některé krize, které se dají předpokládat, například postupné zhoršování počasí s předpovědí rozsáhlých dešťových srážek, dochází ke krizové situaci buď bezprostředně po události, nebo ve velmi krátké době po jejím vzniku. Příkladem může být vznik krizové situace při povodních, jako tomu bylo v roce 2002, kdy bylo relativně dostatek času na přípravu opatření proti přicházející povodňové vlně a Magistrát provedl preventivní přesun vedení Magistrátu a krizového štábu na záložní pracoviště. Naproti tomu, krize vznikající - například po úderu teroristů - jsou události, které vyžadují okamžitá a komplexní opatření v oblasti bezpečnosti a následně další nezbytná organizační opatření. Pro většinu krizí, všech úrovní intenzity je potřebný operativní

přístup s možností provádět zasedání krizového štábu nebo vybraných příslušníků podle odvíjející se situace.

- Výstavba „Multifunkčního operačního střediska Malovanka“ původně uvažovala s umístěním dalších operačních středisek (PČR, HZS, ZZS, MP, HMP) a operačního střediska řízení dopravy v Hl.městě Praha (TSK), včetně operačního střediska KŠ hl.m.Prahy a jejich integraci do jednoho komplexu. I přes to, že plánovaná budova postrádá odpovídající prostory pro umístění a funkčnost všech uvažovaných operačních středisek. To platí i po rozhodnutí PČR, HZS hl.m.Prahy o umístění svých vlastních středisek v jejich objektech. MP hl.m.Prahy a ZZS hl.m.Prahy uvažuje o využití „MOS Malovanka“ jen jako záložní pracoviště. V tomto případě tedy „MOS Malovanka“ ztrácí funkci centra krizového řízení hl.m.Prahy. Při vlastní krizi by na MOS vysílali své styčné orgány všechny uvedené orgány podobně jako je tomu v současné době, kdy jsou styčné orgány vysílány na OS KŠ hl.m.Prahy v umístěného v hl.budově Magistrátu na Mariánském náměstí.
- MOS je z větší části naplněno funkcionalitami a technologiemi TSK určeným k řízení dopravy v hl.m.Praze. Z toho důvodu chybí pro dlouhodobé řízení krizového stavu v objektu MOS Malovanka prostory pro kancelářskou práci, zejména pro vedení Magistrátu a dalších podpůrných orgánů, bez nichž se vedení Magistrátu neobejde. Rovněž chybí odpovídající odpočinkové prostory, pro které jsou vyčleněny jen omezené prostory.
- Pokud by bylo nutné „MOS Malovanka“ obsadit jako záložní, byly by pravděpodobně možnosti pro řešení krize na úrovni minimálních funkcí, nikoli však pro dlouhodobé (několikadenní) umístění KŠ hl.m.Prahy. Pro další aktivity by byla nutná operativa ve vztahu k administrativním centrům Magistrátu (Mariánské náměstí, Kafkovo náměstí, Jungmannova atd.)
- „MOS Malovanka“ je umístěno bezprostředně u komunikace Bělohorská, což je podle vysvětlení dáno možnostmi tohoto místa. Podle názoru zpracovatele posudku toto umístění nebylo nezbytné, protože v prostoru za nadzemní budovou je uvažováno o vybudování odpočinkového prostoru. Případně bylo možné změnit konstrukci budovy (a to i vědomím toho, že pod budovou se nachází konstrukce Strahovského tunelu). Umístění bezprostředně u komunikace (chodníku) je nebezpečné pro případný útok na vlastní budovu a to jakýmkoli způsobem. Podle vizualizace je budova opláštěná průhledným materiálem, který je možné relativně lehce poškodit detonací výbuchem či střelbou, může se stát lehkým cílem provokace nebo útoku.

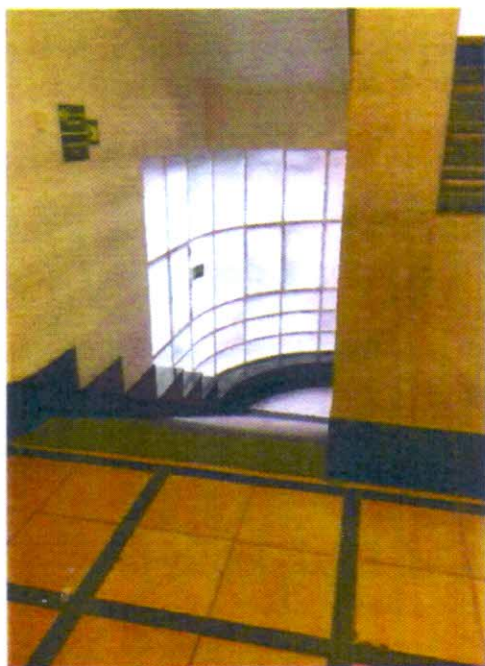


Obr. umístění objektu MOS v bezprostřední blízkosti komunikace

- Pro jiné krize než ty které vyžadují nutně přesun na záložní pracoviště (MOS) je **potřebné zajistit odpovídající nepřetržitou funkčnost všech orgánů krizového řízení a složek, které zajišťují běžný chod Magistrátu.** Proto se navrhuje obnovit podchod mezi budovami magistrátu pod ulicí Platnéřskou (Nová radnice a budova s vchodem z Nám.Fr. Kafky). Tento průchod by umožnil nerušenou komunikaci mezi budovami a odpovídající podporu včetně podpory administrativní při řešení krizového stavu.
- **Umístění současného operačního střediska nad administrativní částí je vhodné.** Při celkové změně konceptu využití „MOS Malovanka“ (odstoupení od umístění operačních středisek PČR, HZS, ZZS a MěP) ztrácí „MOS Malovanka“ funkci centra krizového řízení hlavního města Prahy. Na pracoviště operačního centra v Nové radnici by vysílali uvedené organizace své styčné orgány podobně jako na „MOS Malovanka“. **Bude tedy nutné provést určité stavební operace na zdokonalení schopností současného centra, například provést nezbytné úpravy sálu operačního střediska a zasedací místnosti.**
- Pro řešení krize je v drtivé většině případů nutná kooperace i s jinými orgány, např. hygienické služby, státními orgány a organizacemi, AČR, ... Pro tyto vazby je vhodnější umístění centra řízení krizových situací blíže k centru hl.m.Prahy a tedy i blíže k většině centrálních státních organizací, jakými je vláda, ministerstva atd.
- Pro efektivní řešení krizových situací jsou v duchu Krizového plánu část A1.3. vybudované vzájemné vazby. **V rámci těchto vazeb je nezbytné spolupracovat na úrovni Bezpečnostní rady hl.města Prahy. V radě je zařazeno 10 funkcionářů. Stálá pracovní skupina Krizového štábu hl.m.Prahy je dále rozšířena o odborné skupiny o nejmenším počtu 25 osob, případně může být rozšířena o větší počet funkcionářů. V případě potřeby jsou součástí krizového štábu i další odborné komise (Povodňová komise a Epidemiologická komise...). Pro podporu práce těchto funkcionářů je nezbytná odpovídající administrativní podpora. V případě takovéto podpory je nejvhodnější řešení ponechat jak operační středisko, tak pracoviště oddělení KM RED na stávajícím místě.** Důvodem je možnost operativního řešení

nenadálých úkolů a zajištění potřebných podkladů. V případě potřeby komunikace mezi pracovišti je možné v případě blokády budov Magistrátu hl.m.Prahy na Mariánském náměstí a na Náměstí Fr.Kafky využít vybudovaný podchod mezi oběma budovami. Tento podchod není v této době funkční. Pro potřeby krizové komunikace je nezbytné, aby byl průchod obnoven s tím, že budou odstraněny veškeré předměty a nepotřebná zařízení. Tím by měl být zajištěn bezpečný průchod. Pro běžný provoz obou budov Magistrátu hl.m. Prahy je možné mít průchod uzavřen a vstup zabezpečen elektronickými prostředky střežení. V době případné krize budou pravděpodobně obě budovy uzavřeny pro vstup veřejnosti, proto je možno konstatovat, že zneužití tohoto průchodu nepovolovanými osobami je minimální.





Přiložené obrázky: Vstupy do průchodu mezi budovami Magistrátu (Mariánské náměstí) a administrativní budovou (Kafkovo náměstí)

- Z analýzy ohrožení vyplývá celkem 35 možných zdrojů rizik, které mohou způsobit vznik krizové situace.
Případná evakuace vedení Magistrátu a oddělení KM RED do objektu „MOS“ je považována za potřebnou v několika případech a to jen s jistou dávkou pravděpodobnosti.

Lze předpokládat, že v případě povodní velkého rozsahu, a případě zvláštní povodně na Vltavské kaskádě bude tento požadavek urgentní, i když by časový limit byl velmi omezující.

V ostatních případech lze považovat za potřebné provést řízení činnosti ze záložního stanoviště MALOVANKA a to jen za předpokladu, **že budou přímo ohrožovat budovy Magistrátu.**

Mezi ně patří:

1. Výbuch plynu v zástavbě
2. Rozsáhlý požár
3. Nehoda dopravního letadla v zástavbě (nad Prahou je zakázaný prostor pro letový provoz)
4. Únik NCHL z mobilního zdroje v zástavbě
5. Nehoda malého letadla/vrtulníku v zástavbě (nad Prahou je zakázaný prostor pro letový provoz)
6. Rozptýl radioaktivního materiálu při nelegální činnosti
7. Bioterrorismus – hromadná intoxikace
8. Shromáždění velkého počtu osob.

- **V analýze ohrožení je učiněn závěr, který seřazuje míru rizika a následky. Podle této analýzy patří mezi největší ohrožení:**

- výbuch plynu v provozu FLAGA,
- bojové otravné látky použité v Pražském metru,
- povodně velkého rozsahu
- epidemie závažných onemocnění
- nehoda v osobní železniční dopravě
- a další

Ve všech těchto uvedených krizových situacích není nutné přemísťovat vedení magistrátu a krizového štábu na pracoviště mimo hlavní budovy Magistrátu a tím komplikovat komunikaci mezi vedením krizového štábu, který je ve všech případech obsazen vedoucími pracovníky hlavního města Prahy. Všechny uvedené nejzávažnější a zároveň jedny z nejkompexnějších krizí nevyžadují uvedenou evakuaci, případně přemístění místa zasedání krizového štábu. Například řízení opatření v reakci na výbuch v provozu FLAGA, za předpokladu že je zasažena část městské části Prahy, musí být komplexní. Vedle zásahu příslušných složek IZS (HZS, PČR, ZZS) by bylo nutné zajistit součinnost s plynárenskou společností, vodárnami, zajištění rozmístění zraněných v nemocnicích na území hl.m.Prahy, zajištění nouzového ubytování z postižených (z poškozených domů v okolí), zajištění nezbytných oprav komunikací, dalšího poškození infrastruktury (teplárny), obnova dodávek elektrické energie – pokud dojde i k poškození elektrických rozvodů apod. Tato patření musí být doplněna odpovídající úrovní informovanosti nejenom obyvatel hl.m.Prahy ale i okolních satelitních sídlišť a výrobních a administrativních provozů, které jsou ovlivněny krizovou situací.

- **Koordinace činností a opatření v reakci na uvedenou krizi vyžaduje řadu jednání a zasedání se součástmi magistrátu, které jsou přizývány na jednání krizového štábu jenom v jednotlivých či specifických případech a tedy nejsou stálými účastníky krizového řízení.** Vzhledem k relativně nedostatečnému prostoru

v plánovaném „MOS Malovanka“ by bylo nejenom problematické umístit tyto složky v prostorách „MOS Malovanka“, ale i případné přesuny zástupců těchto složek a následné obtíže při operativním řízení by významně zkomplikovaly plynulost práce krizového štábu.

Dílčí závěr:

Vzhledem ke změně určení „MOS Malovanka“, kdy nebude v budoucnu využívána jako centrum krizového řízení hl.m.Prahy, protože všechny ostatní složky ponechávají svá operační střediska v jejich vlastních objektech, a kdy by v tomto objektu působilo jen operační středisko krizového řízení hl.m.Prahy, se mění význam „MOS Malovanka“. Oddělení KŠ od hlavního administrativního centra Magistrátu hl.m.Prahy by při řešení závažných krizových situací způsobilo obtíže v komunikaci a při součinnosti s ostatními součástmi Magistrátu hl.m.Prahy. Při většině předpokládaných krizových situacích není nezbytné obsazovat „MOS Malovanka“, tato potřeba by vyvstala až při nefunkčnosti budov Magistrátu na Mariánském náměstí a náměstí F. Kafky.

Při provedení účelných a efektivně vedených úpravách současných prostor Oddělení krizového managementu odboru Kancelář ředitele Magistrátu hl.m.Prahy a operačního střediska bude splněn požadavek na plnou funkčnost systému krizového řízení hl.m.Prahy.

2. **Nutnost existence „záložního“ pracoviště OSKŠ HMP, (resp.dvou totožných pracovišť co do funkcionality) s možností okamžitého a plnohodnotného „oživení“ záložního pracoviště a zachování plné kontinuity krizového řízení (v případě nutnosti evakuace hlavního pracoviště z objektu Nová radnice – povodeň, teroristický útok, napadení budovy radnice ...)**
- Existence druhého „záložního“ pracoviště je dáno potřebou vytvořit pracoviště pro případ nefunkčnosti pracoviště hlavního. Toto pracoviště by mělo být natolik funkční, že zajistí podmínky pro vedení Magistrátu řídit aktivity spojené s reakcí na krizi. Je ovšem omezené na funkce základní a na jejich podporu. Pro svoji omezenost nezajistí v plné míře podporu všem orgánům zapojeným do řešení krize. Především v oblasti logistické a administrativní podpory. Protože současné řešení „Multifunkčního operačního střediska Malovanka“ není zároveň střediskem pro HZS hl.m.Prahy, ani PČR ani ZZS hl.m. Prahy, bude vedení města spolupracovat s těmito složkami podobně jako na hlavním místě v budově Magistrátu na Mariánském náměstí – tj. formou vyslání styčných osob.
- Mezi případy, kdy bude pravděpodobně nutné zaujmout záložní operační středisko a zároveň organizovat přemístění krizového štábu do objektu Malovanka jsou podle názoru zpracovatele:
 - a) Povodně velkého rozsahu
 - b) ZP na Vltavské kaskádě
 - c) Nehoda dopravního letadla v zástavbě (pokud by k ní došlo pádem bezprostředně v blízkosti Mariánského náměstí
 - d) Nehoda malého letadla/vrtulníku v zástavbě (pokud by k ní došlo pádem na budovu nebo bezprostřední blízkosti budovy Magistrátu na Mariánském náměstí)

- e) Držení vysokého počtu rukojmí (pokud by k němu došlo v budově Magistrátu hl.m.Prahy na Mariánském náměstí)
- f) Rozptýl radioaktivního materiálu při nelegální činnosti (pokud by k němu došlo v budově Magistrátu hl.m.Prahy nebo bezprostřední blízkosti)
- g) Shromáždění velkého počtu osob (které by blokovalo chod budov Magistrátu na Mariánském náměstí a náměstí F. Kafky)
- h) Teroristický útok v budově nebo na budovu Magistrátu na Mariánském náměstí, při němž by byla budova nefunkční.

Případně další situace, které vyřadí z provozu budovu Magistrátu.

- Pro běžný provoz není nutné trvalé obsazení pracovišť záložního místa krizového řízení a záložního operačního střediska. Tato pracoviště a jejich dokumentace je trvale umístěna v místnostech, které jsou vyčleněny pro případ nutnosti přesunu nebo celkové evakuace budov Magistrátu. Aktivaci těchto pracovišť lze zajistit připravenými pracovníky TSK, kteří vykonávají své pracovní povinnost v objektu Malovanka.
- **Výhodou navrženého záložního místa je možnost skrytého přístupu cestou tubusu tunelového komplexu Blanka a případně zajištění ubytování a využití velkého sálu v prostoru hotelu Pyramida. Nevýhodou tohoto řešení je odtržení od úřednického aparátu, který bude i nadále umístěn v hlavních budovách magistrátu,** případně bude tomuto aparátu znemožněn přístup do budov jako důsledek dopadů krizové situace.
- Pro ubytování – odpočinek pracovníků přemístěného centra je možné v době krize využít kapacit hotelu Pyramida

Dílčí závěr:

Existují určité krizové situace, které budou vyžadovat přemístění krizového štábu a určitých částí magistrátu hl.m.Prahy do záložního objektu. Jedná se o takové situace, kdy není funkční budova Magistrátu hl.m.Prahy na Mariánském náměstí. To může být následek několika druhů krizových výše uvedených situací. Ve většině jsou to situace, kdy následky krizové situace se přímo týkají této budovy, případně není umožněn přístup funkcionářům do budovy Magistrátu. Záložní pracoviště by bylo obsazeno na nezbytně nutnou dobu, a proto zajišťuje jen omezené funkce potřebné pro řízení krizového systému hl.m.Prahy. Vybavení tohoto pracoviště je dokumentace krizového štábu (záložní provedení) upravená pro práci na záložním pracovišti v objektu Malovanka. Spravování tohoto prostoru a jeho aktivaci provádí určení a poučení pracovníci TSK. „MOS MALOVANKA“ je zařízení, které umožňuje skrytý přístup z tubusu tunelového komplexu Blanka, a to po určitých stavebních úpravách.

3. Případné porovnání, jakým způsobem je krizové řízení, z pohledu dislokace pracovišť, zabezpečeno v jiných Evropských, případně světových metropolích.

Při porovnání známých metropolí ve vztahu k podobnému konceptu, jaký je projednáván na Magistrátu hl.m.Prahy, nelze uvést přesně definovaný koncept. Každý stát má své vlastní zákony a struktury krizového řízení, které se opírají o státní i nestátní organizace. Z tohoto pohledu tedy nelze prostě překopírovat systém z některých velkých měst do podmínek hl.m.Prahy. Obecně ovšem platí, že metropole západní Evropy mají koncept poněkud odlišný od Evropy střední (bývalého východního bloku). Koncept SRN je založen na schopnostech hasičského sboru (obdoba HZS). V tomto konceptu zaujímají krizové štáby svá pracoviště – pokud je to nezbytné na krizových střediscích tohoto sboru.

Po provedených útocích v minulém roce lze posoudit a provést významné porovnání systému krizového řízení v Paříži. Tento koncept na založen na principu „operační centrum a krizový štáb je tam, kde jsou informace“. Orgány krizového řízení jsou umístěny v administrativních budovách radnice s možností zaujmout náhradní prostor, který umožňuje řízení v omezeném rozsahu, který je nezbytný pro zvládání krize. Podobný postup byl využit při rozsáhlých úderech v listopadu 2015, přičemž po zjištění rozsahu úderu a zajištění hlavních administrativních budov byla krize v Paříži zvládána příslušnými orgány ze stálého stanoviště.

Paříž má vybudované komplexně vybavené centrum pro zvládání krizových situací. Model Paříže (ale stejně i jiných velkých měst) je možné použít jen v omezeném rozsahu. Důvodem jsou zpravidla odlišné zákony, které upravují vzájemné vztahy mezi státní správou a samosprávou. V podmínkách České republiky do krizových situací významně vstupuje stát pravomocemi, které jsou dány Ministerstvu vnitra, potažmo PČR a HZS jako hlavním aktérům při reakci na krizové situace i nižší úrovně, než je v západní Evropě obvyklé.

V případě podobném jako byly rozsáhlé povodně v minulých letech, nebo zmíněný teroristický útok v Paříži by ve velkém měřítku do krize vstupoval stát.

Dílčí závěr:

Je na rozhodnutí Magistrátu hl.m.Prahy, jaký model svého krizového řízení zvolí, do čehož patří i rozhodnutí v jakých objektech a v jaké struktuře bude krizový management hl.m.Prahy fungovat.

4. Celkové posouzení, zda v této koncepci umístění a provozování pracovišť oddělení KM RED bude zajištěna plná a kontinuální funkčnost krizového řízení hlavního města Prahy

V této koncepci, kdy bude i nadále umístěno operační středisko v hlavní budově Magistrátu hl.m. Prahy a pracoviště oddělení KM RED ve vedlejší budově je zajištěna plná funkčnost systému a odpovídající míra operativnosti v případě většiny krizových situací. To umožňuje odpovídající komfort pro vedení magistrátu. Ke zvýšení funkčnosti se

doporučuje provést některé úpravy jak ve vlastním operačním středisku, tak v umístění pracovišť KM RED. Jedná se především o změnu rozmístění pracovních míst v místnosti operačního střediska, pracoviště vedení krizového štábu (prostor nad vlastním sálem operačního střediska) a zvětšení místnosti pro zasedání krizového štábu (provedení stavební úpravy vybouráním jedné příčky). **Pro případný pohyb mezi budovami zajistit zprovoznění spojovacího tunelu mezi budovou na Mariánském náměstí a budovou Kafkovo nám.** Tento úkol neznámá žádné významné investice. Na druhou stranu zajistí pohyb mezi pracovišti v době, kdy to neumožňují podmínky v okolí obou budov (např. rozsáhlé manifestace, nepříznivé vnější prostředí apod.) Pro práci styčných funkcionářů PČR, HZS, případně dalších, zajistit odpovídající pracovní místa. Ideální se jeví jako přemístění celého oddělení krizového řízení na 4. patro v hlavní budově Magistrátu. To by znamenalo poměrně rozsáhlé organizační změny v umístění dalších dotčených částí Magistrátu, což se v současné době jeví jako málo pravděpodobné.

Pro případ některých výše uvedených krizových situací nezbytně nutné zajistit záložní pracoviště pro případ ztráty funkčnosti obou budov magistrátu, případně pro případ nutné evakuace. To může nastat ve specifických případech krizových situací. Celkově 8 možných krizových situací bylo vyjmenováno výše. Mezi ně patří povodně velkého rozsahu, rozsáhlý požár apod. Nejpravděpodobnější z hlediska zpracovatele jsou shromáždění velkého rozsahu s následným zablokováním budov Magistrátu na Mariánském náměstí a na náměstí Fr.Kafky.

Slabým místem v konceptu umístění hlavního pracoviště pro řízení krizí v objektu MOS Malovanka je rovněž poměrně velká vzdálenost mezi tímto pracovištěm a hlavními administrativními budovami Magistrátu. V případě, kdy je komplikovaná krize řešena ze dvou míst – ať již je vedení krizového štábu umístěno v objektu Malovanka, nebo je v objektu Malovanka umístěno celé oddělení KM RED a krize je řízena z hlavní budovy na Mariánském náměstí, je nezbytná zvýšená komunikace mezi oběma místy. Elektronická komunikace je relativně jednoduchá, pokud nedojde k poruše kabelového (metalických i optokabelů) spojení, nebo přenosu hlasu a dat elektronickými pojítky (radiové spojení nebo spojení pomocí GSM). Pro činnosti je nutné v mnohých případech provést přepravu materiálu různé povahy a mimo to je běžnou potřebou zajišťovat přesuny osob mezi hlavními místy řízení krize. **I v případě, kdy bude místo jednání krizového štábu v objektu Malovanka včetně umístění oddělení KM RED, v každém případě zůstane značná část potřebných součinnostních orgánů Magistrátu hl.m. Prahy v hlavních budovách na Mariánském náměstí a Kafkově náměstí.** Pro operativnost, která je vždy významným faktorem především v první fázi řešení krize, je potřebné, aby byly příslušné struktury zajišťující podporu v časovém i prostorovém dosahu hlavních funkcionářů řešení krize. Proto je nutný fyzický dosah. V konceptu dvou míst krizového řízení se jeví fyzická vzdálenost jako problematická.

Vzdálenost mezi Magistrátem (Mariánské náměstí) a místem budoucího objektu MOS Malovanka je 5,9 km. předpokládá dobu přesunu motorovým vozidlem dobou 9-10 minut. Lze využít několik variant přesunu. Ve všech uvažovaných osách jsou slabým místem mosty, které je nutné překonávat (Most Legii, Jiráskův most, Mánesův most, Karlův most – ve výjimečném případě). Poměrně bezpečná trasa je s využitím tunelového komplexu Blanka – trasa Mánesův most, Chotkovy sady, vstup do Dejvického tunelu, přesun tunelem Brusnickým, výstup v místě křižovatky Na Petynce (před vjezdem do tunelu Strahovského). V této části je vhodné zajistit vjezd do garážových prostor přímo z tunelu bez nutnosti výjezdu na povrch.

V každém případě by tato vzdálenost významně ztěžovala pružnost systému. Při přerušení komunikací, ať úmyslně, nebo v důsledku krizové situace by znamenalo téměř úplné odříznutí krizového štábu a oddělení KM RED od administrativního centra magistrátu. Překonávání mostů je v době krize vždy problematické vzhledem k možnosti dopravních kongescí, případně neprůchodnosti mostů zablokováním demonstranty, jako důsledek přírodní či průmyslové katastrofy. (je samozřejmě možné v kritické situaci využít lodní přepravu, což je ovšem velmi neoperativní, v některých případech nemožné).

V této souvislosti je nezbytné rovněž připomenout, že tento problém může nastat i ve vztahu ke komunikaci na Ústřední krizový štáb, který by pravděpodobně zasedal v budově MV ČR nebo na Úřadu vlády ČR, což předpokládá průjezdnou komunikaci přes řeku Vltavu.

Ve vztahu k hlasové komunikaci, která nejvíce využívá sítě GSM a je dosažitelná většině pracovníků magistrátu hl.m.Prahy je nezbytné zmínit i zkušenosti ze všech rozsáhlejších krizí, nevyjímaje poslední teroristické úder v Bruselu. I přes výzvy k omezení využívání mobilních telefonů se nepodařilo zajistit plnohodnotnou funkci GSM sítí, které pro krátkodobá přetížení nebyly plně provozuschopné. Podobný problém by pravděpodobně nastal i v Praze. Radiové spojení je dosažitelné jen pro omezený okruh funkcionářů magistrátu. Součástí závěru tohoto posudku je i návrh, aby byly pro určený počet funkcionářů a pracovníků Magistrátu hl.m. Prahy zajištěny přijímače radiového signálu (pagery), které by přijímaly signál či krátkou zprávu cestou pražským Magistrátem používané radiové sítě.

Závěr:

Umístění krizového štábu v MOS Malovanka se jeví jako účelné jen v nezbytných případech, to znamená zachování stávajícího umístění pracovišť krizového řízení v budově na Mariánském náměstí a v budově na Nám Fr. Kafky a zřízení záložního pracoviště krizového řízení (OSKŠ + prostor pro Krizový štáb) je nejvhodnější alternativa z pohledu stávajících možností rozmístění objektu a jednotlivých pracovišť MHMP.

Příloha:

Poskytnutá dokumentace pro zpracování posudku:

1. Studie proveditelnosti Multifunkčního střediska Malovanka
2. „Stavba č. 40759 Multifunkční středisko Malovanka - Stručný popis a odůvodnění objektu
3. Popis činnosti oddělení KM RED v kontextu krizového řízení v podmínkách hl.m. Prahy
4. Odůvodnění „nového“ postoje oddělení KM RED k využití objektu MOS
5. Materiál pro RHMP ve věci upřesnění využití objektu MOS ze strany KM RED
6. Prezentace Operačního střediska krizového štábu hl.m.Prahy